

# 工 作 通 报

第 61 期

中共洛阳市委办公室

2017 年 12 月 2 日

---

## 李 亚 同 志 在地企合作联席会议 2017 年第五次会议上的 讲 话

(2017 年 11 月 30 日，根据记录整理)

今天这次地企合作会议，是在深入学习贯彻党的十九大精神、省委十届四次全会精神、市委十一届五次全会精神的大背景下召开的，主题是以党的十九大精神为指引，着重研究解决企业项目建设和发展中的实际问题，进一步提升地企合作水平。确立这个主题，主要有四点考虑：一是贯彻落实党的十九大精神，加快发展实体经济，为企业发展创造良好

条件，是党委政府义不容辞的责任；二是在推进供给侧结构性改革、加快企业转型发展过程中，还存在一些瓶颈问题，有的问题企业可以自己解决，有的必须由党委政府牵头解决；三是时至年终岁尾，企业要冲刺完成全年目标、创造更大经济效益，还有很多具体问题需要研究解决；四是目前各企业都在谋划明年工作，对于明年工作涉及的要素保障、资金筹措、项目协调等，需要政府加强协调，地企双方一起研究解决。

刚才，会议通报了有关情况、交办了有关工作，4家企业、4家市直部门分别作了发言，10个地企合作项目进行了现场签约，160多个项目在会下签约，会议开得很成功。对签约的项目，有关方面要加强对接、抓好落实。对企业反映的问题，相关部门和县（市、区）要认真解决、尽快办结。这次会议共梳理出企业反映问题75个，实际存在的问题更多。解决这些问题，要抓好四个环节：一是列单，把所有问题都列出单子；二是领单，是谁的问题，谁要主动认领；三是办单，对认领的问题，要抓紧办理，不能行动迟缓甚至束之高阁；四是清单，对办结的问题，要及时对账销号。在解决问题过程中，能够立即解决的要立即解决；可以解决但暂时解决不了的，要尽快拿出具体措施并规定时限解决，绝不能一拖再拖；对需要上级部门支持的，要积极沟通、争取支持、尽快解决；对确因客观原因不能解决的，要向企业说明

情况，赢得理解，维护企业的合法权益。对企业反映问题的研究解决工作，由占国同志牵头负责，12月10日左右要召开一次会议，专题听取情况、协调推进、督促落实。市委市政府“两办”要做好督查。下面，我再讲三点意见：

## 一、在新起点新蓝图上进一步增强深化合作的信心和决心

地企合作能否持续深化，很大程度上取决于发展的基础、态势与愿景。党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，描绘了决胜全面小康、开启现代化建设新征程的美好蓝图。我们要立足洛阳、登高望远，进一步增强深化地企合作的信心和决心。

第一，从发展成就看，深化合作的基础坚实。党的十九大明确指出，“十八大以来的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年”“五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的”。这一点，大家都有目共睹。在过去五年里，洛阳GDP年均增长8.5%，高于全国1.3个百分点；今年前三季度，全市GDP增长8.9%，分别高于全国全省2个和0.8个百分点。更为重要的是，结构调整、动能转换成效明显，全市服务业增加值年均增长9.4%，高新技术产业增加值占规模以上工业的比重已接近40%。这说明全市经济发展持续向好，为深化地企合作奠定了坚实基础。

第二，从发展目标看，深化合作的前景广阔。党的十九大明确提出，到 2020 年要全面建成小康社会，到 2035 年要基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶要建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这“一小步、两大步”的奋斗目标，展现出党和国家事业蓬勃发展的光明前景。省委十届四次全会提出了全省决胜全面小康、开启现代化建设新征程的目标。市委十一届五次全会强调，洛阳 2020 年要率先全面建成小康社会，到 2035 年要基本实现现代化，到本世纪中叶要建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强市。不管是从全国、全省还是全市看，今后的发展将一年更比一年好，这为深化地企合作描绘了广阔前景。

第三，从发展思路看，深化合作的路径清晰。党的十九大提出要“建设现代化经济体系”，强调要“坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率”，并从 6 个方面对建设现代化经济体系作出了部署。省委十届四次全会以持续打好“四张牌”为重点，明确了建设现代化经济体系的主要任务和措施。市委十一届五次全会坚持承天接地、继承创新，把建设现代化经济体系与加快推进“9+2”工作布局相结合，明确提出要持续推动体系构建、专项实施、项目建设。这些既是经济发展的思路举措，也为深化地企合作指明了方向、提供了遵循。

地企双方是利益共同体、命运共同体。我们要充分认清深化合作的坚实基础、广阔空间和美好前景，进一步坚定合作的决心和信心，在新起点新蓝图上，不断开创合作新局面，更好地实现资源共享、优势互补、合作共赢。

## 二、在新部署新要求中进一步明晰深化合作的方向和重点

地企合作要持续深化，双方的发展必须同向同行、更加紧密地联系起来。党的十九大作出的建设现代化经济体系的部署，对地企双方都具有很强的针对性、指导性，是深化地企合作必须牢牢把握的方向。我们要围绕建设现代化经济体系，聚焦聚力、善作善成，重点在五个方面推动地企合作不断向纵深发展。

一要围绕提高供给体系质量深化地企合作。党的十九大指出，“建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向”。近年来，洛阳在推进供给侧结构性改革上取得了明显成效，但消除无效供给、增加有效供给、减少低端供给、拓展中高端供给的任务还比较艰巨。地企合作要聚焦提质升级存量供给、扩大优质增量供给，不断提高供给体系质量。重点是“三个突出”：一是突出产业升级。这是提高供给体系质量的首要任务。要深入剖析企业在产业产品结构上存在的问题，积极对接全市“565”现代产业体系的构建，按照“双轮驱动”“双高

引领”等要求，有针对性地谋划实施一批重大产业结构调整项目，在产业链和价值链的高端，不断培育新的增长点。昨天上午，我们到洛阳石化调研，和企业一起研究谋划了炼油扩能改造项目，计划分“三步走”，推动企业提质倍增、转型发展。第一步是“调结构、补链条，稳中求进”，通过实施炼油扩能改造项目一期工程，调整优化柴汽比、油化比，补上供给、销售左右链，进而实现稳中求进，为“十四五”发展打下基础；第二步是“重转型、延链条，提质增效”，通过新上一批项目，使企业营业收入达到 500 亿元，并由以油为主向油化结合转型，延伸产业链条，实现提质增效；第三步是“优结构、强链条，实现翻番”，通过再实施一批项目，使企业的产业结构更优化、更合理，在产业链上形成强项、占领制高点，实现营业收入较现在翻一番。这就是从供给侧出发，推进企业产业产品结构优化升级。当前，我国正在由制造业大国向制造业强国迈进。洛阳是我国重要的装备制造业基地，许多企业都是装备制造业企业，要抓住机遇，以高端装备、短板装备和智能装备为切入点，着力促进产业升级。

二是突出质量提升。这是提高供给体系质量的关键所在。一流企业卖品牌、卖标准。前不久，725 所荣获“全国质量奖”，这个奖项是与美国波多里奇质量奖、欧洲 EFQM 卓越、日本戴明奖世界三大奖齐名的国家级、全国性质量奖励，被誉为企业管理领域的“诺贝尔奖”。725 所之所以能取

得这样的成绩，与其十年磨一剑狠抓质量、狠抓品牌、狠抓管理是分不开的。这也是 725 所这些年能不断开拓市场，在服务国防建设、军民融合发展等方面取得显著成绩的原因所在。资料显示，目前我国代工产品质量较高，但自有品牌质量相对较差，上半年国家质检总局抽查中，产品合格率为 90%，还有近 10%的产品质量不合格。我国有 220 多种主要工业品生产能力居世界第一，但全球顶尖品牌不多，2016 年全球品牌 100 强中，我国企业仅有华为、联想两家入围，分别居第 72 和第 99 位，而美国上榜品牌有 52 个、占据了半壁江山。不少高端装备国产化程度比较低，比如高端数控系统，过去自主产权仅占 1%，经过多年努力现在仅为 5%；单台国产机床出口价格平均不足 400 美元，而进口国外先进机床的价格则高达 10 万美元。在国际国内市场竞争日趋激烈的情况下，致胜的关键还是靠产品质量和品牌。作为企业，一定要牢固树立质量意识、品牌意识，通过革新技术、改进工艺、加强管理等，不断提升产品质量、工程质量和服务质量，实现由以价取胜向以质取胜转变。三是突出绿色发展。这是提高供给体系质量的重要要求。当前，绿色低碳已经成为衡量产业结构、产品质量的一个重要标准。要坚持走绿色低碳发展之路，深入开展节能减排，大力推进清洁生产，积极发展绿色产业。洛阳的铝、电、热等企业，目前主要以煤炭为燃料，下一步要优化能源结构、推广应用清洁

能源，这既是生态文明建设的要求，也是倒逼企业转型发展的举措。要下决心有序压缩关停一批燃煤机组，培育发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。

二要围绕建立技术创新体系深化地企合作。党的十九大指出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”，强调要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系”。去年以来，市委市政府在构建现代创新体系上下了很大力气，推出了一系列举措，地企双方要通过有效的对接合作，确保市委市政府的思路举措落到实处。一要合力集聚创新资源。把地方在创新发展方面的规划、布局、政策等与企业的产业、技术、资金等优势结合起来，在实施创新主体创新平台“双倍增”行动上拿出实实在在的项目、切实可行的方案，着力建设一批高层次创新平台，引进一批高层次创新人才和团队，不断提高科技创新能力。在人才引进上，市里已经出台了“1+4”文件，含金量比较高、针对性比较强，县（市、区）和企业、高校、科研院所要认真研究，结合自身实际，真正用活用好。要抓好职业教育和技能培训，加快推动建立学校和企业“双元”技术人才培养机制，双管齐下、相互配合，培育更多的高技能、紧缺型、创新型产业工人、大国工匠、河洛工匠，为企业创新发展注入活力。二要合力推动科研攻关。围绕构建“565”现代产业体系，组建一批产业技术创新战略联盟，实施一批重

大科技专项，努力取得一批科技创新成果，为经济发展提供有力支撑。比如，机器人及智能制造是洛阳重点发展的六大新兴产业之一，得到了省委省政府的支持。目前全市有 130 多家机器人及智能制造企业，中科院、清华大学等在洛阳设立了研究机构，河科大也有相关专业学科。总的来看，产业发展势头很好，但发展水平还不够高，需要向行业龙头企业看齐，积极研发高端产品，抢占产业制高点，争夺市场话语权，不能“起个大早、赶个晚集”。要把各方面创新资源整合好、利用好，努力将洛阳打造成全国重要的机器人及智能装备产业研发生产基地。三要合力推进体制机制创新。创新发展不仅要在科技创新上取得新成果，也要在体制机制创新上取得新突破。作为企业，要抓住互联网跨界融合机遇，通过推进大数据、云计算、物联网等在制造业全产业链的集成运用，推进融通发展、流程再造。海尔集团实行人单合一，将过去金字塔式的直线职能组织结构变成扁平化组织结构，不但在企业中融通、嵌入很多小微企业直接跟市场对接、实行个性化定制，而且引入了风险投资，工人既是员工又是企业的股东，实现了企业平台化、员工创客化、用户个性化，企业发展活力十足，就是一个值得借鉴的范例。前不久，市深改领导小组研究了关于财政资金支持科技创新的办法措施，目的就是要创新财政资金使用管理办法，更好地支持科技创新。四要合力促进成果转化。科研与经济“两张皮”问题，是

制约洛阳创新发展的突出瓶颈。要持续深化科技决策机制、资源配置方式、科技评价制度、收益分配制度等方面改革，加快推进企业、高校、科研院所建设科技创新成果转化平台，形成有利于出人才、出成果、出效益的体制机制和运作模式。在科技成果转化上，612、613、725等已经走出了成功的路子，大家要注重学习借鉴。

三要围绕推动经济体制改革深化地企合作。党的十九大对经济体制改革作出了部署，强调要“完善各类国有资产管理体制”“深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业”。洛阳是老工业基地，地企双方在推动经济体制改革上有很多文章可做。一方面，要深化国有企业改革。有基础、有条件的驻洛央企省企业要围绕打造世界一流企业、行业龙头企业，坚定改革信心，主动与总部搞好汇报对接，根据上级政策、市场导向和自身实际，认真研究制定改革方案，不等不靠、扎实运作。市直有关部门要加强与国家、省有关部门及央企省企总部的对接，积极争取对驻洛央企省企改革的政策支持。对驻洛央企省企引进战略合作者、规范企业内部运行、进行“三供一业”分离移交等，相关县（市、区）和市直有关部门要主动服务、积极服务、扎实服务。另一方面，要发展混合所有制经济。国家支持民营企业发展、支持处于充分竞争行业和领域的商业类国企混改，这为深化地企合作带来了许多机遇。要结合国企股

权多元化、国有股减持、创新国有资本经营方式等改革措施，通过兼并重组、增资扩股、地方参股、改制上市等方式，引进更多社会资本参与国企改革，推动混合所有制经济健康发展。

四要围绕形成全面开放格局深化地企合作。党的十九大指出，“开放带来进步，封闭必然落后”，强调“要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重”。地企双方要抓住洛阳作为“一带一路”主要节点城市、自创区自贸区“两区同建”等机遇，发挥各自优势，在扩大开放上形成合力。一、要建好开放平台。统筹发挥政府和企业的作用，在高水平建设自贸区洛阳片区的同时，积极申建综合保税区，抓好各类开放平台建设，形成多层次、全方位、立体化的开放平台支撑体系。一拖集团利用企业的铁路编组站，与涧西区、中铁快运公司合作，打造洛阳首个陆港多式联运物流中心。有关企业要抓住这个机遇，扩大自己的业务。有关部门和企业要借鉴这一做法，切实把多式联运物流等对外开放平台做起来。二、要实施精准招商。扩大开放招商，对地方而言，是培育新的经济增长点的必由之路；对企业而言，有利于补齐产业链上的短板，实现延链补链强链，促进集聚集群集约发展。要加强地企双方的信息共享，科学确定招商引资的重点项目、重点领域、重点对象，针对具体项目，量身定做招商方案，加大产业链招商、以商招商力度，不断提高精准招商

水平。企业要发挥自身优势，加大对洛阳的宣传，积极穿针引线、铺路搭桥。对企业以商招商引进的项目，要与政府引资项目一样，给予相关政策待遇。三要加强产能合作。加强国际产能合作是发展外向型经济的重要途径。中信集团、一拖集团、中铁隧道集团等企业已经在“一带一路”沿线国家和地区率先抢滩布局。下一步，地企双方要抓住洛阳作为“一带一路”主要节点城市等机遇，对洛阳企业“走出去”问题进行深入研究。党委政府要支持有实力的企业面向“一带一路”开拓国际市场，企业要敢于同世界一流企业同台竞技、共赢发展。

五要围绕促进城乡协调发展深化地企合作。党的十九大明确提出要实施乡村振兴战略、区域协调发展战略，这是解决发展不平衡不充分问题的重大战略部署。当前，洛阳发展的最大不平衡是城乡发展不平衡，最大不充分是农村发展不充分。促进城乡协调发展，是洛阳实现更平衡更充分发展的必由之路，也为地企合作提供了广阔空间。一要推动组团发展。围绕中心城区与组团之间的产业承接、交通连接、生态对接，促进优强企业的研发、销售环节向中心城区布局，推动企业的一般生产环节逐步向组团县（市、区）疏解转移，并在交通基础设施、生态环境建设等领域深化合作。昨天，我们调研了吉利华阳组团规划建设，根据吉利和孟津华阳产业集聚区的实际，提出要打破行政区划，把吉利、华阳作为

一个组团来打造，就是通过地企合作来推动组团发展。二要壮大县域经济。重点聚焦县域经济发展的重点任务、突出瓶颈，找准地企合作的着力点，促进企业的资金、技术、人才与县域的土地、能源、劳动力等有机结合，在实现企业做强做优做大的同时，统筹解决县域经济发展不足、企业空间布局不优等问题。三要抓好脱贫攻坚。打赢脱贫攻坚战是促进城乡协调发展的当务之急，地方党委政府负主体责任，企业承担着社会责任。要发挥好企业的优势，在贫困地区谋划实施一批产业扶贫项目，形成群众增收致富、企业多元发展的共赢局面。

### **三、在着眼连续性实效性中进一步强化深化合作的纽带和抓手**

地企合作要持续深化、取得实效，必须由党委政府主导的外力推动，向以企业为主体、政产学研金主动协同的内力驱动转变，这是我们在一年多的实践中得出的规律性认识。下一步，要突出三个方面：

一要以市场为导向，突出资本合作。以资本为纽带，以市场为导向，强化各方的利益联系，是深化地企合作的关键。要强化资本纽带。不管是建设产业项目、开展科技创新，还是进行银企合作，都要尽可能地将资金、技术、人才、土地、厂房、设备、品牌等生产要素资本化、股权化，在产权清晰、权责明确的基础上形成稳固的利益关系，更好

地实现利益共享、风险共担。要强化市场导向。所有合作，都要遵循市场经济规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力盘活各方优势资源，形成有市场竞争力的产品和服务，不能表面上热热闹闹、实际上华而不实。要强化互利共赢。各方要本着平等协商、互惠互利的原则，找准利益共赢点，以共同的利益追求、合理的利益分配来实现长久有效的合作。

二要以项目为抓手，突出项目落地。地企合作能不能有实效，最终要看项目能不能落地。去年以来，我们签约的地企合作项目，总体进展顺利，但也有一些项目应开未开，还有一些项目陷入停滞。有关单位要对号入座、强化措施，确保签约项目早落地、早见效，推动项目建设长流水、不断线。要提升谋划质量。在谋划项目时，要把项目能不能落地作为重要衡量依据，看是否符合国家产业政策，是否有选址、规划、环评、安评等方面的瓶颈，切实把项目谋划好。要开展精准对接。对谋划的项目，要全面、动态地进行对接，把项目合作的内容、模式、路径、权责等弄清楚，确保项目在实施中没有障碍、没有分歧、没有掣肘。要推动提速提效。对所有签约项目，都要建立台账、细化节点，挂图作战、一抓到底，不能一签了之。从这次通报的情况来看，今年签约的 181 个项目，还有 42 个处于前期或尚未开工；项目总投资 1036.84 亿元，实际完成投资 106.37 亿元、只占

10%。出现这些问题，关键还是前期工作不扎实，这与一些同志法治意识淡薄有关，要认真进行反思、切实抓好整改。对这 42 个项目，要重点进行督导，确实不能落地的要调整下来。

三要以例会为带动，突出制度落实。去年以来，我们在地企合作上建立健全了双月联席会议、重点项目例会、高层互动会商、信息交流共享、人才交流挂职、督查考核等制度机制，有效保证了地企合作的深入开展。但目前看来，有些制度落实得还不够好，没有做到常态长效。要坚持领导带头。从项目的谋划、对接、签约、建设到投用，主要领导要亲自关注、亲自参与，该走访的要走访，该对接的要对接，该协调的要协调，真正敢于担当、主动作为。要加强协同联动。市直有关部门、各县（市、区）和企业、高校、科研院所、金融单位要形成合力，积极主动开展对接活动，齐心协力抓好项目建设，把各自的优势充分发挥出来。市国资委和各相关牵头单位要切实负起责任，在组织好双月联席会议的同时，认真抓好其它制度的落实，真正把各项工作做在平时、把各项制度落到实处。要注重求实求效。我们开展地企合作不能走形式、做表面文章，要力戒形式主义、官僚主义，力戒假大空、唱高调，着力解决问题、办成实事。要像今天这次会议一样，切实强化问题导向，真正体现出开会的成效、现场办公的成效、督查考核的成效、解决问题的成

效。

总之，希望各地各单位深入学习贯彻党的十九大精神，以更坚定的信心、更有效的措施、更务实的作风，推动地企合作持续深化，不断巩固和发展互利共赢的良好局面，为洛阳决胜全面小康、开启现代化建设新征程作出新的更大贡献。

（此件发至县级）

